

让文化原创力竞相奔涌

谭一鸣

《哪吒之魔童闹海》创造市场与口碑双重“神话”;宇树机器人扭着“赛博秧歌”登上春晚舞台;外国游客“中国游”邂逅首个“非遗版”中国春节;中国灯会亮相国外,吸引世界目光;2013年至2023年,我国累计出版文学图书超过57.6万种,累计生产电影9300多部,网络文学活跃者累计创作作品上千万部……文化原创力的“一池春水”掀起层层浪花。

习近平总书记高度重视原创力在推动文化繁荣、建设文化强国中的重要作用,从2014年在文艺工作座谈会上强调“要把创新精神贯穿文艺创作生产全过程,增强文艺原创能力”,到在党的十九大报告中强调“发扬学术民主、艺术民主,提升文艺原创力,推动文艺创新”;从在主持二十届中共中央政治局第十七次集体学习时强调“围绕提高文化原创能力,改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制”,到今年春节前夕赴辽宁看望慰问基层干部群众时强调“要努力提高文化原创力,推出更多精品力作”……习近平总书记发表的一系列重要论述,为提高文化原创力明路径、指方向。

文化原创力源于中华文化主体性的巩固和彰显。一个国家、一个民族,只有对自身文化有深刻的认知、高度的信心,才能获得坚持坚守的定力,鼓起奋发进取的勇气,焕发创新创造的活力。习近平总书记创造性提出“两个结合”的重要思想,特别是“第二个结合”,以“又一次的思想解放”的理论勇气,守护巩固了中华文化主体性,为把马克思主义这个魂脉铸和中华优秀传统文化这个根脉铸为统一的文学生命体提供了理论指引,有了文化意义上坚定的自我。越来越多的文化工作者以高度的文化自信,将创作扎根于源远流长、博大精深的中华文明,学习借鉴人类文明的一切优秀成果,为推出熔铸古今、汇通中西的文化成果奋力攀登。

任何创造都不是凭空产生的,每个时代富于原创力的要素,总要到火热的现实生活中去捕捉。《山海情》《人世间》等之所以热播,是因为生动刻画了时代浪潮下中国人物质生活的改变和精神世界的成长;“尔滨热”在人口老龄化日益严重的背景下,大力发展银发经济,对增进老年人福祉、回应人民群众现实需要、培育经济发展新动能尤为重要。有效应对人口老龄化,需要从重赋能、挖潜力、优环境等方面打出“组合拳”,打造周口银发经济新蓝海,走出一条具有时代特征、周口特色的高质量发展之路。

聚焦创新驱动,加强银发经济智慧赋能,创新老年产品。支持周口银发群体主动参与到企业、生产厂商的产品献策、设计、研发、评价等过程当中,确保产品开发真正能够满足银发群体的个性化、多样化需求,满足周口“老有所用”的社会需求。创新老年服务。银发群体的晚年幸福不仅仅是吃好穿好,还要老有所学、老有所乐。规划建设周口老年大学或学校,开设专为银发群体设计的专业课程,帮助银发群体在专业领域继续研究深耕;开设数字技能培训课程,帮助银发群体适应当前数字化的社会发展环境;开设太极、声乐、舞蹈等各类艺术课程,营造周口“老有所乐”的社会氛围。培养涉老专业人才。建立周口市老年人才库,鼓励企业、福利中心等,根据实际需求采用返聘、弹性工作或志愿服务等方式,为有能力、有意愿的老年人提供岗位,参与涉老领域服务、银发经济相关文化实践、科学研究等工作,壮大周口银发经济发展人才队伍,营造周口“老有所为”的社会氛围。

聚焦潜力产业,培育银发经济

(作者单位:周口市委党校)

以哲学社会科学的智慧火花点燃临港新城发展引擎

——周口市哲学社会科学重点课题研究项目选登

主办:周口市社科联 周口日报社

高质量推动紧密型县域医共体建设的周口探索

课题主持人:孙娅菲 课题组成员:王启明 刘莉莉

周口市委、市政府将构建紧密型县域医共体作为推动医疗卫生事业高质量发展的关键,纳入全面深化改革的总体规划,统筹推进医疗、医保、人事薪酬、财政投入等联动改革,有效提升县域医疗卫生服务的整体水平和供给效能,减轻群众就医费用负担,全力打造紧密型县域医共体改革的“周口模式”。

周口市紧密型县域医共体建设的基本情况

周口市紧密型县域医共体建设的发展历程。初期探索与试点阶段。2020年以前,周口市在部分县(如郸城县)开始试点紧密型县域医共体建设,通过局部探索和点上开化的方式,初步积累了改革经验和做法。政策出台与全面推进阶段。2020年9月9日,周口市人民政府办公室印发了《周口市全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设实施意见》(周政办〔2020〕34号)。这一文件的出台,标志着周口市在全市范围内全面推进紧密型县域医共体建设。全面实施与成效初显阶段。2020年至2022年初。一是周口市委、市政府高位推动,成立以市委书记为核心的最高领导层直接挂帅的医共体领导小组,强力推进医共体建设。二是邀请国内、省内医共体改革权威专家全程参与评估论证,构建“市委统揽、政府主导、部门协同、县级落实”的工作推进机制。三是构建“市县联动、市域一体”的医疗服务新体系,实现优质医疗资源的有效下沉与共享。四是建立奖惩考评机制、典型培育机制和监督机制,推动改革落地见效。成效显著与经验推广阶段。2022年3月3日,在2022年全国卫生健康体制改革工作电视电话会议上,周口市作典型发言,交流了周口市的相关经验做法,获得国家肯定。此时,周口市紧密型县域医共体建设已从初期的“试点先行、局部深耕”阶段稳健过渡到“全域联动、全面覆盖”的新阶段,医共体建设初显成效,“四梁八柱”越夯越实。持续优化与深化阶段。2022年至今。一是继续优化服务体系,加速推进信息化建设,实现医共体之间和县乡医疗卫生机构的相互对接。二是深化医防融合,提升服务效力,结合预防、治疗、康复、健康促进及医养等各个环节,为居民提供全方位、全周期的健康管理服务。三是加强县医院能力建设,激发乡镇卫生院运行活力,巩固村卫生室阵地,严格医疗服务质量管理。四是出台多项配套政策,如改革医保支付方式、增加财政投入等,为医共体建设提供有力保障。

推动紧密型县域医共体建设的主要措施。一是以“三明经验”为模板倾力打造“周口模式”。周口市将

“三明模式”作为周口医改的样板,全力挖掘郸城县改革试点的实践经验,倾力打造市域一体化综合医改的“周口模式”。成立由市委书记、市长任双组长,四大班子领导任副组长,卫健、医保等相关职能部门负责人为成员的医改工作领导小组。全面借鉴各地先进医改经验,聘请国内、省内权威医改专家对周口医疗行业发展现状进行全面摸排、科学论证,针对改革重点、难点问题,科学制定符合周口发展实际的政策措施,为一体化市域综合医改工作指明方向。二是构建有序的就医和诊疗新格局。坚持全市一盘棋,构建“市县联动、市域一体”的医疗服务新体系。借助优质医疗资源,成立3个城市健康服务集团,对县域医共体进行精准帮扶,实现优质医疗资源的有效下沉与共享。坚持“强化县级公立医院引领,激活乡镇卫生院枢纽功能,稳固村级卫生室基础地位,并吸纳民营医院作为有益补充”的改革思路,整合组建医共体22个。三是推动公立医院改革和高质量发展。落实现代医院管理制度,实行党委领导下的院长负责制,加快推进薪酬制度改革,强化投入保障。截至目前,全市共有三级医院17所,其中三级甲等医院3所。县级人民医院已全部达到“二级甲等”水平。乡镇卫生院(社区卫生服务中心)服务能力全面达标。鼓励引导市、县医院临床专家、管理骨干下沉到医共体基层进行帮扶,全面提升县域医疗服务能力和管理水平。四是强化医疗、医保、医药“三医”联动改革。印发《周口市开展药品耗材集中采购和使用工作实施方案》,积极参与落实三明采购联盟药品和医用耗材集中采购和使用工作。医保政策向中医药和中医医疗机构倾斜,扩大中医康复在城乡居民医保中的支付范围,提高基层住院报销比例。五是推进数字赋能,完善信息支撑。依托三级医院牵头组建4家互联网医院,与互联网医院合作,构建“互联网+医疗健康服务体系”,实现与全国优质医疗资源共享。完成5G网络建设,实现乡级以上医疗卫生机构5G网络全覆盖。搭建全市一体化医共体信息管理平台,实现市域内各层级信息互联互通。六是健全推进机制凝聚合力。建立奖惩考评机制,将医共体改革工作纳入政府年度考核,考评结果与年度考评、干部选拔、评优评先、资源配置挂钩。

周口市紧密型县域医共体建设的阶段性成效

群众就医更加便利。在各级财政持续投入和县级牵头医院的帮扶带动下,周口市基层医疗卫生机构硬件设施焕然一新,管理水平显著提升,乡镇卫生院标准化建设、示范中医馆建设均走在全省前列。依托“互联网医院”平台,群众在家门口就能享受到质优价廉的医疗卫生服务。“一站式”综合服务窗口,实现群众检查一键预约、报告当天领取等目标,大大压缩就医等候时间。家庭病床服务改革工作,为群众提供了个性化、多层次的居家医疗服务。医疗服务能力显著提升。市政府与阜外华中心血管病医院、河南心血管病中心签订协议共建河南心血管病中心周口区域医疗中心,积极与北京协和医院、北京安贞医院、北京东直门医院开展合作,进一步补齐心血管等重点疾病和肿瘤儿科等重点专科方面的短板弱项。建成国家级重点专科2个、省级重点专科22个、省级区域医疗中心6个、国家级临床研究中心合作中心1个,初步形成多专业、多层次专科体系。医保支付方式改革持续深化。印发《周口市紧密型县域医共体医保基金打包付费实施办法》,实行医保资金按人头打包拨付,建立结余留用、超支合理分担的机制,引导群众合理就医、控制费用不合理增长。基层医保覆盖率切实提高。为解决群众在家门口看病报销问题,各县市、区为每个村卫生室配备电子化软硬件设备,每位村医都会使用医保报销结算系统。急救急救能力大幅提高。推进胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治五大中心建设,建立全市急诊急救五大中心市县乡村四级网络,实现120电话10秒钟接听率100%、3分钟出车率97%、到达急救现场平均时间从19分钟压缩到14分钟,实现危重病人“一键呼叫”、急救车辆“一键导航”、急诊医生“远程救治”。

加快推进周口市紧密型县域医共体高质量发展的对策建议

进一步健全紧密型县域医共体治理机制。要加强党对紧密型县域医共体建设的全面领导,明确医管委的职责和权限,不断完善督导考核机制。加强医共体运行监测,及时协调解决改革推进中的具体问题。进一步理顺医共体管理体制。完善紧密型县域医共体运行机制。一是优化整合资源。坚持紧密型县域医共体服务主体定位,完善共建共享共管机制,加强医共体内部床位、号源、设备统筹使用。鼓励引导社会办医疗机构加入医共体,实行业务协同、医疗质控、控费监管、资源下沉、信息数据等一体化管理。二是优化内部管理机制。完善医共体章程,进一步健全内部管理体系、管理制度和管理流程,完善牵头医

共资源浪费。在执行过程中,公开、透明程度不高。村民往往“知其然,不知其所以然”,较少主动投入公共法律服务,缺乏主人翁意识。在事后评估阶段,目前评估机制以内部评估为主,较少引入外部评估机制,在公信力方面有待提高。其次是缺乏对农村公共法律服务体系的宣传。现有宣传往往停留在法律法规如何规定及村民如何遵守法律,但在村民如何利用法律,尤其是利用法律去维护自身合法权益方面较为不足。最后是农村公共法律服务监督体系不够完善。农村公共法律服务涉及较多公益内容,依托当地政府提供资金支持,但实际执行中,基层政府资金使用的公开、透明度较低。此外,这批公共资金的使用也缺乏监督,尚未建立完善的监督体系。

多措并举推进农村公共法律服务体系建设。首先,要完善农村公共法律服务体系全过程评估机制,政府及有关部门要以村民的实际需求为导向,提高法律资源利用效率,并

通过信息公示等方式将村民纳入其中,以更好地监督法律服务。其次,要创新宣传手段,将法治宣传的重点放在如何引导村民更好地享有自身权利。再次,在法律服务人员自身方面,要注重挖掘本土法治人才,通过法律培训、实习等方式培养一批年轻化、高素质的法律服务人员。最后,在监督体系方面,要加大对农村公共法律服务专项资金的监督力度,监管公共法律服务项目的资金使用情况,确保农村公共法律服务基金能够精准对接农村居民的服务需求,提高资金使用效率,并引入外部监督机制,使其监督方式更加灵活、多样。

农村公共法律服务体系是保障农村经济发展、维护社会稳定的重要支撑,尤其在偏远地区成效显著。各地应加快完善该体系建设,充分发挥其保驾护航作用,助力化解风险矛盾,服务乡村振兴战略全局。

(作者单位:华中农业大学)

扎实推进农村公共法律服务体系建设

张艺腾

农村公共法律服务体系建设,在推进乡村全面振兴过程中发挥着重要作用,具有普惠性、便捷性、高效性、智能化、精准性等特点,既贯穿于社会治理模式法治化转型全过程,也聚焦基层社会治理矛盾纠纷妥善化解难题的切入点,更是实现广大人民群众追求美好生活对法律服务实际需求的必要条件。为此,我们应当加快推进农村公共法律服务体系建设,为乡村振兴提供有力法治保障,为农村各项事业的发展保驾护航,进而推进乡村善治,实现良法治理。

当前,农村公共法律服务体系建设虽有成效,人民法院的职能、作用和优势在实践中不断凸显,但复杂的基层社会矛盾纠纷纷通过单一渠道之外,诉讼途径解决。在人民法院之外,农村公共法律服务体系之内,仍存在某些方面的问题,需要我们在推进乡村全面振兴建设的实践中逐步完善。

首先是农村公共法律服务过程不完善。在准备阶段,政府自上而下的拟定服务内容与服务形式,未能准确匹配农村居民的服务需求,造成公

共资源浪费。在执行过程中,公开、透明程度不高。村民往往“知其然,不知其所以然”,较少主动投入公共法律服务,缺乏主人翁意识。在事后评估阶段,目前评估机制以内部评估为主,较少引入外部评估机制,在公信力方面有待提高。其次是缺乏对农村公共法律服务体系的宣传。现有宣传往往停留在法律法规如何规定及村民如何遵守法律,但在村民如何利用法律,尤其是利用法律去维护自身合法权益方面较为不足。最后是农村公共法律服务监督体系不够完善。农村公共法律服务涉及较多公益内容,依托当地政府提供资金支持,但实际执行中,基层政府资金使用的公开、透明度较低。此外,这批公共资金的使用也缺乏监督,尚未建立完善的监督体系。

多措并举推进农村公共法律服务体系建设。首先,要完善农村公共法律服务体系全过程评估机制,政府及有关部门要以村民的实际需求为导向,提高法律资源利用效率,并

通过信息公示等方式将村民纳入其中,以更好地监督法律服务。其次,要创新宣传手段,将法治宣传的重点放在如何引导村民更好地享有自身权利。再次,在法律服务人员自身方面,要注重挖掘本土法治人才,通过法律培训、实习等方式培养一批年轻化、高素质的法律服务人员。最后,在监督体系方面,要加大对农村公共法律服务专项资金的监督力度,监管公共法律服务项目的资金使用情况,确保农村公共法律服务基金能够精准对接农村居民的服务需求,提高资金使用效率,并引入外部监督机制,使其监督方式更加灵活、多样。

农村公共法律服务体系是保障农村经济发展、维护社会稳定的重要支撑,尤其在偏远地区成效显著。各地应加快完善该体系建设,充分发挥其保驾护航作用,助力化解风险矛盾,服务乡村振兴战略全局。

(作者单位:华中农业大学)



思想观澜

欢迎来稿

各位读者,本版的《学术前沿》《思想观澜》《视野纵横》《学界动态》等栏目长期征稿,欢迎来稿。请勿一稿多投,来稿时请注明栏目名。

电子邮箱:zkrbwjf@126.com 15605150926@163.com
联系电话:15890541222