

# 研发活动点燃高质量发展新引擎

记者 孙靖

45.49%,这是截至5月底,周口市规模以上工业企业研发活动的覆盖率。

省第十一次党代会以来,市委、市政府不断加大创新驱动、科教兴省、人才强市战略力度。按照市委、市政府总体思路和部署,市科技局持续发力,努力推动规上企业研发活动全覆盖工作,以改革之火点燃创新引擎,奏响创新发展主旋律最强音,凝心聚力做好高质量发展周口文章。

## 川汇区:以“硬措施”托底“软实力”

工业经济是经济发展的“压舱石”。工业经济的高质量发展需要创新做支撑,而创新离不开研发活动。

作为周口的创新“中心”,川汇区抢抓机遇,狠抓落实,推动规上工业企业加快建设研发机构,点燃高质量发展新引擎,出硬招、讲章法、下真功,绝对不能“跟着心情走”、绝对不能“跟着感觉走”、绝对不能“跟着自己利益走”!

“硬”,就要拿出金钢钻,聚焦聚力规上工业企业研发活动全覆盖工作任务,立台账、抓具体、解难题;聚焦不会干、敷衍干问题,联合专业辅导机构,发挥“外智外脑”作用,切实解决企业在具体落实中的问题。“硬”,就要拿出硬手腕,拧紧思想“发条”。川汇区高度重视,把规上工业企业研发活动全覆盖工作作为实施创新驱动实现高质量发展的重要抓手,成立工作小组,高位推动,加大政策宣讲力度,制订推动方案,纳入“周交办”工作推进机制,结合“万人助万企”活动,进驻企业的首席服务官对此项工作进行跟进、指导。

“目前,川汇区所有规上工业企业

都设立了研发机构,按照‘四有’标准(有研发机构、有研发人员、有研发经费、有产学研活动),研发覆盖率达80%以上,142个研发项目正在推进,研发投入达8200多万元。”川汇区工业和信息化局局长王三申介绍。

## 淮阳区:“无形”之手在发力“有为”之手在托举

改革是经济发展的强大动力,而市场配置资源是最有效率的方式。

淮阳区相关部门积极发挥“有为”之手,深入开展“企业服务日”活动,党员干部下基层,为企业分忧、帮企业纾困,推行研发活动全覆盖,全面宣讲、落实相关惠企政策措施,坚定企业对未来发展的信心。坚持企业主体地位,精准了解企业到底需要什么、存在什么困难,发挥政府“有形”之手和市场“无形”之手作用,以政府“有为”促进市场更加有效,以市场有效检验政府有为,为企业营造良好发展环境。

河南联盟实业有限公司研发部负责人代营伟在接受记者采访时说:“在政策的引导和政府的协助下,我们企业投资4000多万元建设了集研发、生产、检测于一体的塑料制品研发中心,与郑州大学、华南理工大学等高等院校开展校企合作,进行科技创新和产品革新。研发中心的研发水平和科技成果转化得到河南省、周口市塑料管道工程技术研究中心以及中国合格评定国家委员会的实验室认可。目前,企业拥有实用新型专利115项、发明专利25项,研发活动为企业可持续发展提供了不竭动力。”

“政策是导向,政策是动力,政策也是保障。要完成好市委、市政府关于规上工业企业研发活动全覆盖的相关工

作,必须把相关政策扎实落地,要通过抓重点来抓落实、系统部署来抓落实。”淮阳区科技局局长刘宗权说。

## 沈丘县:围绕产业链部署创新链

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展,都必须坚持科技创新,必须以创新驱动经济社会发展,依靠科技创新塑造发展新优势。

沈丘县工业和信息化局局长张宇介绍,沈丘县鼓励企业在产业基础核心领域开展技术研发活动,利用科技创新解决产业发展关键技术问题和“卡脖子”瓶颈约束,推动产业链关键核心技术自主可控。同时,通过健全产业体系,推动产业链各环节价值增值,依托创新链促进产业链升级。

按照产业链群培育思路,围绕产业链部署创新链。沈丘县围绕钢铁产业链、补链、强链,提高钢铁产品科技含量,打造钢铁经济新城。以金丝猴产业为龙头,做强做优食品产业,尽快形成年产值突破300亿元的休闲食品精深加工产业集群,打造豫皖边际高端休闲食品产业基地。以大湾区电子信息产业园为依托,加快凯旺科技等一批大项目建设进度,打造全国有影响的智能零部件生产基地。以钢铁、休闲食品、智能零部件为“主链”,谋划布局产业集聚发展,大力支持相关企业与重点高校、科研院所等开展合作,搭建开放式产学研创新平台,以创新链推动产业链高质量发展。

河南凯旺电子科技股份有限公司研发部负责人赵建介绍,公司始终坚持自主创新,每年研发费用投入占主营业务收入的4%以上,先后建立了省级工程技术研究中心、企业技术中心、国家

CNAS认证实验室,这为新产品开发创造了良好的平台,提升了企业技术创新能力,也为公司进一步打造百亿级产业链奠定了基础。②18

## 项城市:“科研之花”结“产业之果”

加大科技研发投入力度是企业提高竞争力的核心,同时也是工业经济高质量发展的前提和关键。

项城市工业和信息化局局长于河川介绍,项城市在扎实开展“万人助万企”活动的基础上,重点围绕创新驱动、换道领跑、数字化转型进行战略部署。在做好相关政策宣讲的同时做好业务培训,从相关部门抽调专人,组成5个工作小组,深入企业“一对一”帮扶指导建立研发机构,帮助其链接资源,对接高校和科研院所等,帮助其开展相关领域内的研发活动。

资源贵在整合,成果贵在转化。项城市以规模以上工业企业研发活动全覆盖为抓手,政府充当企业与高校、科研院所的“介绍人”,对接优质科技企业,通过市场化运作和资本市场的手段,打出创新“组合拳”,加速创新链、产业链、资金链、政策链“四链融合”,开展技术成果转化工作,助推产业转型升级,直接服务地方经济一线需求。

截至目前,项城市220家规模以上工业企业研发机构实现了全覆盖,开展研发活动182家、科研项目373个。

推动科技成果转化,企业应当发挥主体作用。下一步,项城市继续发挥市场主体作用,做到企业“出题”、院所“答题”、市场“阅卷”,持续营造让企业家感到舒服的政务服务环境,确保各项政策精准“滴灌”到创新主体最渴望的地方。②18

# 我市举办领导干部能力作风建设专题培训班

本报讯(记者 宋馨)为深入学习贯彻党的十九届六中全会精神和习近平总书记关于能力作风建设的重要论述,按照《关于举办全市领导干部能力作风建设专题培训班的通知》计划安排,6月10日晚,市委常委、常务副市长马剑平围绕“当前经济运行工作重点任务”主题,就项目建设、专项债券、统计工作做了专题培训。

关于项目建设,马剑平指出,要重点理清项目怎么谋、前期怎么推、资金要素怎么保三个问题。在项目怎么谋上,要把握好项目谋划的重点方向,聚焦主导产业,全面补齐发展短板,建立项目谋划储备长效机制;在前期怎么推上,要抓好前期工作,主要是通过投资审批改革提升前期工作效率;在资金要素怎么保上,要用足专项债券资金、用好中央补助资金、撬动社会资本、切实防范

风险,加强土地、环保、资源等要素保障。

马剑平指出,专项债券是政府投资最直接有效的政策工具,各级各相关部门要提高政治站位,注重政策研究,积极主动作为,积极争取专项债券,高质量用好管好专项债券,有效拉动社会投资,为我市经济社会发展高质量发展提供坚强有力的资金保障。

就统计工作,马剑平指出,要抓好“四上”企业升规纳统,准确把握“四上”企业和5000万以上在建项目入库标准,积极抓好“四上”企业的发掘,高度重视当前升规纳统的薄弱环节。各县市区政府对“四上”企业培育入库工作负主体责任,要统筹各行业部门切实履行职责,精心组织,确保本地升规纳统工作依法合规推进,确保应人尽人,真实反映出我市经济发展实际。

# 第四届周口市优秀青年社科专家评选揭晓

本报讯(记者 黄佳)6月12日,记者从市社科联获悉,由市委组织部、市委宣传部、市人力资源和社会保障局、市社科联共同组织开展的第四届周口市优秀青年社科专家评选揭晓,徐艳伟等30名同志被授予“第四届周口市优秀青年社科专家”荣誉称号。

据了解,开展第四届周口市优秀青年社科专家评选工作,是市委、市政府推动我市哲学社会科学繁荣发展的重要举措,也是我市社科事业自身发展的需要。本届优秀青年社科专家评选工作坚持德才兼备、以德为先及平等、竞争、择优原则,不唯学历、

不唯职称、不唯资历、不唯身份,关注其社会认可和实践贡献,真正选拔出了一批理论功底扎实、勇于开拓创新、政治和业务素质过硬的优秀青年社科人才。

据了解,接下来,市社科联将主动会同有关部门,着力加强社科专家的后期服务与管理,努力打造一支政治强、业务精、作风正、纪律严、干劲足、能创新的社科工作队伍,当好党委、政府的“智囊团”“思想库”,为确保高质量建设现代化周口、确保高水平实现现代化周口贡献哲学社会科学智慧和力量。①7

# 互学促改、对标交流让中心城区更文明

本报讯(记者 李瑞才)为进一步强化中心城区各区、各创建点位对全国文明城市测评标准的学习、理解和掌握,精准把握创建工作要求,持续巩固提升全国文明城市创建成果。6月10日,市创文办组织召开中心城区文明城市创建点位观摩交流会,旨在加强创建经验交流,互学互促、传导压力,进一步巩固提升5区各创建点位及中心城区整体的创建质量和水平,确保全市文明城市创建工作扎实有效开展。市创文办、淮阳区、川汇区、开发区、城乡一体化示范区和周口港区相关负责同志参加了观摩交流。

观摩组先后到开发区太昊路办事处新时代文明实践所、开发区人民广场、开元万达广场、市文化馆、市行政服务中心等场所。根据《全国文明城市测评体系标准》和要求,对五个区部分点位的文明城市创建、新时代文明实践所的活动开展情况、城市广场精细化管理、志愿者服务站的运行、市民文明素质提升、公益广告及社会主义核心价值观宣传等方面的做法和成效进行观摩学习。每到一处观摩点,大家边

走边看,查资料、看现场、听汇报,全面了解各点位在创建氛围营造、城市基础设施建设、新时代文明实践所和文明志愿服务活动开展、未成年思想道德建设等方面的主要做法和取得的显著成效,尽情感受着文明城市创建的活力与魅力。

在随后召开的交流培训会上,市创文办相关负责同志围绕创建全国文明城市各点位的标准和测评内容,结合各点位实际情况,就下一步创文工作中的重点、难点、注意事项等实际问题,作了深入浅出的详细解读。市创文办希望通过此次现场观摩交流培训,让各区、各点位进一步明确创文工作标准和整改方向,切实掌握创文工作应怎么干、具体干什么,一定要学习借鉴先进经验,固强补弱,整改到位,确保各点位在创建测评中少失分、得高分;希望各区及各创建点位弄懂吃透创文标准,积极配合、主动作为,在中心城区形成比学赶超的良好创建氛围,进一步补齐城市“短板”,让中心城区更文明、更宜居,群众的幸福感、获得感更高。②6

## 市财政局

# 四个“夯实”强化预算绩效管理

本报讯(记者 李莉 通讯员 邓天星)近年来,市财政局认真贯彻落实《中共周口市委 周口市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(以下简称《意见》)精神,按照省财政厅和市委、市政府决策部署,围绕“增点扩面、提质增效”要求,科学谋划,精心组织,强化工作举措,从四个“夯实”着手,不断做深做实预算绩效管理,进一步提升了财政资金使用效益。

**夯实预算绩效管理双重保障。**一是加强组织领导。成立了以局主要负责人为组长的预算绩效管理工作专班,制定了《周口市财政局预算绩效管理内部工作规程》,进一步明确了全面实施预算绩效管理的工作任务和职责分工,构建了局党组统一领导、各职能科室通力协作的工作格局,为全面实施预算绩效管理工作提供了坚实的组织保障。二是不断丰富完善制度体系建设。按照“1+N”模式,在市委、市政府印发《意见》的基础上,市财政局陆续修订印发了覆盖事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、结果运用等全过程的一系列配套制度,初步构建了事前事中事后绩效管理闭环机制,搭建了全面实施预算绩效管理工作的“四梁八柱”。

**夯实绩效目标管理。**采取与预算编制同申报、同审核、同批复、同公开的“四同步”措施,抓好财政预算项目绩效目标编制工作。部门(单位)在申报年度预算时,同步编制和申报绩效目标,未按要求编制绩效目标或绩效目标设置不科学的,不得进入预算安排环节;按照“谁审核预算、谁审核目

标审核通过后,才能进入预算编审流程;按照“谁批复预算、谁批复目标”原则,市财政局在批复部门(单位)预算时,同步批复绩效目标;按照“谁公开预算、谁公开目标”的原则,预算部门(单位)在公开部门预算时,同步公开相应的绩效目标。

**夯实绩效运行监控管理。**加强预算绩效运行监控管理,按照“谁支出、谁负责”的原则,定期采集绩效运行信息,运用科学合理的方法,对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”,进一步强化资金监管,确保财政资金的规范安全使用。对绩效目标运行偏离、未达预期或出现较大偏差的项目,及时采取针对性措施进行处理,有力保障财政资金的使用效益,确保绩效目标如期保质保量实现。

**夯实绩效评价管理。**逐步建立和完善单位自评、部门绩效评价和财政重点评价相结合的评价体系,自2020年起,市本级所有项目支出均已实现绩效自评的全覆盖,通过绩效自评,各部门(单位)切实增强了预算绩效管理的主体责任意识,同时,逐步引导预算单位开展对部门整体支出的实施效果和资金使用效益进行整体自我评价,加快推进市级部门整体支出评价工作。并根据经济社会发展需要,逐步扩大财政重点绩效评价项目范围,选择一部分社会关注度、与人民群众关系密切的重大民生项目开展重点绩效评价工作,对预算支出的经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价,通过重点绩效评价,进一步强化资金使用部门的支出责任和绩效理念,切实做到“花钱必问效,无效必问责”。②16

# 淮阳:抓重点强动能促发展 力保经济稳中向好



淮阳众兴纺织公司生产车间

完成投资23.7亿元,占年度投资计划的55%,为经济发展增添了强大后劲。

## 紧抓高效服务不放松,护航经济持续向好

深入持续开展“万人助万企”活动,着力解决企业经营和项目建设过程中的难点堵点痛点问题,保障运输通道畅通,确保疫情防控不失控、物流畅通不受阻、企业发展不停滞;抓好落实中央、省、市出台的各类激励性政策,以及退税减税降费政策,确保该免的免到位、该减的减到位、该降的降到位、该缓的缓到位、该退的退到位。同时,全面落实国家稳经济的33条意见、省政府的24条意见、全市惠企纾困的34条意见,全力帮助市场主体纾困解难,抢抓政策机遇带来的发展利好。组织开展常态化银企对接活动,搭建银企信息服务平台,实现银企“零距离”高效对接,切实解决“企业缺钱贷不到、银行有钱放不出”的“两难”问题。

今年以来,累计走访企业1.5万余次,收集问题261个,办结256个,问题办结率98%;累计举行线上线下用工招聘会25次、政银企对接会6次,为87

家企业招聘人员6500余人,为156家企业发放贷款148笔11.6亿元,授信25笔7.52亿元。

建立完善工业企业“四保”白名单企业库,完善运行保障体系。初步建立了省、市、区三级工业“四保”白名单企业库,2家企业进入省级工业“四保”白名单,14家企业进入市级工业“四保”白名单,101家企业进入区级工业“四保”白名单,对规模以上工业企业实现全覆盖。严格落实保生产经营、保物流畅通、保政策助力、保防疫安全“四保”措施,积极推动资源向白名单汇聚,要素向白名单集中、政策向白名单倾斜,全力做好白名单企业煤电油运及用工、资金等生产要素保障,确保疫情防控应急状态下企业持续生产、项目顺利施工、物流运送通畅。

“振奋精神、乘势而上。”淮阳区长王献超说,他们将认真落实国家、省、市各项决策部署,坚定必胜的信心、坚守发展的决心、坚持拼搏的恒心,以百米冲刺的气势跑出决战决胜的“加速度”,乘当前经济发展良好势头,干好每一天,为周口中心城区“起高峰”展现淮阳担当、贡献淮阳力量,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。②18

# 宋河酒业股份有限公司启动市场大练兵活动

本报讯(记者 侯国防)记者昨天获悉,近期,随着我省各地疫情的逐渐缓解,宋河酒业股份有限公司重启市场大练兵活动。自6月10日开始,该公司启动舞阳、临颍、西华、柘城4地鹿邑大曲营销公司夏季市场练兵活动。

据了解,作为宋河酒业全员助力市场大练兵的先锋队,此次参加拉练的团队由各地营销公司和生产基地共同

组成,共计100余人。在我国白酒行业,“淡季做基建,旺季抓销售”早已形成行业共识。宋河酒业于每年6月至8月,专门派出营销、后勤、生产等岗位精英将深入一线、助力市场基建工作,这已经成为行业公认的品牌。在一场场大练兵中,公司以“抓陈列、强氛围、拉动销”为目的,不但使宋河酒业各市场基础设施建设得到进一步夯实,更

是通过打破后勤、生产和一线业务界限,使团队凝聚力得到进一步加强,为后续公司运营工作持续优化打下良好的实践基础。

响鼓重锤,誓言铮铮。在为期7天的大练兵活动中,拉练人员将身着统一服装,结合市场实际,在各地全面开展“访终端、搞客情、开培训、做品鉴”等活动,以切实服务于终端市场,全面助推

鹿邑大曲市场动销。

“宋河酒业每年的市场大练兵活动,不但能有效地使员工形成共同的价值观和凝聚力,更是能通过大家对终端市场的迅速融入,拓宽大家的业务视角,为后续市场运营工作优化打下良好的实践基础,持续拉动市场建设和旺季动销。”宋河酒业股份有限公司常务副总裁、营销公司总经理朱国恩表示。

# “1+N+1”模式开启化解矛盾纠纷“密码”

## ——鹿邑县公安局马铺派出所探索矛盾纠纷化解新机制纪实

记者 侯国防

针对当前社会多元复杂的基层矛盾,鹿邑县公安局马铺派出所积极传承和发扬新时代“枫桥经验”,根据基层警务工作实践,科学论证、系统提炼,建立“公安民警+社会力量+基层党组织”基础架构,以公安工作为主导,以社会协同为支撑,以党建引领为保障,探索总结出“1+N+1”矛盾纠纷排查化解新机制,真正实现了“小事不出村、大事不出乡镇,矛盾不激化、问题不上交”,走出了一条基层矛盾纠纷多元化解和社会治理创新之路。

“1”:以公安工作为主导。该所全体驻村民警、辅警在辖区内实行网格化管理,充分发挥“一村一警”优势,走村串

户深入群众,建立“警察就在您身边微信群”,线上互动线下走访,“大数据+铁脚板”不断拓展情报信息触角广度和深度。主动发现、梳理汇总网格内存在的矛盾纠纷苗头和隐患,对收集掌握的情报信息及时进行动态研判、分级管控,提出处理意见和方案,真正做到底数清、情况明、情报灵、处置快。

对于个体性的小矛盾、小纠纷超前介入,快速疏导化解,防止矛盾纠纷进一步恶化;对于涉及面广、解决难度大、可能引发群体性事件的热点、敏感问题,制订处置方案逐步化解,筑牢矛盾纠纷排查化解“第一道防线”。

“N”:以社会协同为支撑。该所创新工作思路,充分发动各种社会力量,聘请人大代表、村“两委”成员、社会知名人士担任矛盾纠纷化解管控“调解员”,

与政府职能部门相互配合,组建成强有力的人民调解队伍;村网格员、志愿者担任矛盾纠纷主动发现“信息员”,负责上报邻里纠纷、债务纠纷、婚姻家庭纠纷线索,与“一村一警”机制相互补充,第一时间将小矛盾、小纠纷、小隐患摸排出来。

“1”:以党建引领为保障。在基层社会治理中,特别是在矛盾纠纷排查化解过程中,必须要充分发挥和体现党组织的领导作用。该所党支部通过与辖区各级党组织密切联系、交流合作,强化基层党组织组织统揽和协调作用,发挥党的组织优势,借助党的组织力量,把各方资源有效整合到一起,拧成一股绳、握紧一个拳,充分发挥党的领导核心作用、党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

将人民调解与基层党建有机结合,发挥党员调解员先锋模范作用,对群众威望高、法律政策水平突出、参与调处成功率高的党员,授予“党员金牌调解员”称号。

有付出就有收获。近年来,马铺派出所利用“1+N+1”矛盾纠纷排查化解工作法成功化解矛盾纠纷236起,成功率达100%,因矛盾纠纷引起的治安、刑事案件发案率同比大幅下降,辖区人民群众安全感、满意度逐年上升。

马铺派出所所长刘建伟告诉记者,今后,他们将开展拉网式大排查、大起底、大化解,确保不漏掉一个问题、不放过一个隐患、不留存一个盲点,把矛盾纠纷化解于未然,把风险化解于无形,实现风险隐患动态清零,为党的二十大胜利召开创造安全稳定的政治社会环境。②18